



COMUNE DI PISTOIA

ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione N. 156

Seduta del 30/07/2020

Oggetto: - REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI)
- TERZA MODIFICA ANNO 2020 - APPROVAZIONE. -

L'anno duemilaventi il giorno trenta del mese di Luglio alle ore 14:05, in seduta Ordinaria, in videoconferenza sulla piattaforma "Webex", a causa dell'emergenza sanitaria COVID19, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 73, comma 1 del D.L. n. 78/2020 convertito nella L. n. 27/2020, si è riunito il Consiglio Comunale, nei modi e nei termini stabiliti dal combinato disposto dagli artt. 10 dello Statuto Comunale e 26 del vigente Regolamento sul funzionamento del Consiglio.

Sono presenti i seguenti n. 29 componenti del Consiglio Comunale, non essendo intervenuti i rimanenti, sebbene invitati.

N°	Componenti	Presente	N°	Componenti	Presente
1	GELLI EMANUELE	NO	18	CERDINI CINZIA	SI
2	TOMASI ALESSANDRO	SI	19	BELLI ALESSANDRO	SI
3	PELAGALLI FRANCESCO	SI	20	MAZZEO FRANCESCO	SI
4	GALLIGANI LORENZO	SI	21	CALZOLARI PAOLA	SI
5	SGUEGLIA GABRIELE	NO	22	VESPIGNANI IACOPO	SI
6	CAPECCHI FRANCESCA	SI	23	CENERINI ALESSANDRO	NO
7	SICARI JESSICA	SI	24	BARTOLI ROBERTO	SI
8	CHECCUCCI EMANUELA	SI	25	MAGLIONE NICOLA	SI
9	VANNELLI DANIELE	SI	26	TRIPPI WALTER	SI
10	MISIANO MICHELE	SI	27	TUCI MARIO	SI
11	RASO FABIO	SI	28	ALBERTI ALVARO	SI
12	MENICHELLI BENEDETTA	SI	29	COTTI ANTONELLA	SI
13	BOJOLA IACOPO	SI	30	GRASSO GIOVANBATTISTA	SI
14	PAGLIAI GIAMPAOLO	SI	31	BRESCHI CARLA	SI
15	MASINI BARBARA	SI	32	NUTI TINA	SI
16	MANCHIA PATRIZIA	SI	33	BONACCHI FEDERICA	NO
17	GORI GABRIELE	SI			

Presiede la Sig.ra ANTONELLA COTTI, nella sua qualità di Presidente.

Sono inoltre presenti:

gli Assessori: FROSINI ALESSANDRA, MAGNI GABRIELE, SEMPLICI MARGHERITA, BARTOLOMEI ALESSIO, CELESTI ANNA MARIA IDA.

Partecipa il Vice Segretario Generale del Comune DR.SSA VITALE DARIA;

Il Presidente, dato atto che il numero degli intervenuti è quello richiesto dalla legge per essere valida questa seduta di PRIMA convocazione e dopo aver dichiarata aperta l'adunanza e designato a Scrutatori delle votazioni i Sig.ri Consiglieri: VANNELLI DANIELE, MANCHIA PATRIZIA, NUTI TINA, invita il Consiglio a discutere e deliberare in ordine agli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

La seduta è pubblica.



COMUNE DI PISTOIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate le proprie precedenti deliberazioni n. 154 del 29.07.2020 e n. 155 in data odierna, in merito all'argomento in oggetto e gli eventuali interventi di cui si dà conto nel processo verbale, allegato all'originale della presente deliberazione;

Preso atto:

- della dichiarazione, dell'Organizzazione Mondiale della Sanità del 30 gennaio 2020 per l'epidemia da CODIV-19, di emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale divenuta, in data 11 marzo 2020, stato di pandemia;
- della dichiarazione da parte del Consiglio dei Ministri con delibera del 31 gennaio 2020, dello stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario, connesso all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- delle successive disposizioni normative, Decreti legge, e conseguenti Leggi di conversione, e DPCM, che si sono succeduti per l'adozione di misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica, che hanno messo in campo anche molteplici misure di sostegno per famiglie, lavoratori ed imprese per alleviare gli effetti fortemente negativi legati all'emergenza;

Rilevato che le misure di contrasto all'emergenza epidemiologica, adottate con Decreti Legge e con Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri (D.P.C.M.) nel periodo febbraio - maggio 2020, hanno imposto la sospensione (lock down) in Italia di molte attività economiche (industriali, artigianali, commerciali e di servizio) ad eccezione di alcune categorie indispensabili alla fornitura dei servizi essenziali, e provvedimenti analoghi sono stati attuati anche nel resto d'Europa ed in altri Paesi extraeuropei;

Dato atto che con le delibere di Consiglio Comunale n. 144 del 21/07/2020 e n. 56 del 18/03/2020, sono già state apportate alcune modifiche rese necessarie al Regolamento per l'applicazione della tassa sui rifiuti (TARI) (approvato con la deliberazione consiliare n° 54 del 19/05/2014 e successivamente modificato ed integrato con deliberazioni consiliari n° 77 del 23/07/2015, n° 18 del 27/02/2018, n° 35 del 12/03/2019) per la proroga delle scadenze di pagamento della tassa sui rifiuti (TARI) e così contenere il carico tributario a carico delle utenze sia domestiche che non domestiche che hanno subito pesanti ripercussioni a seguito dell'emergenza Covid;

Ricordati, inoltre:

- il DPCM 9 marzo 2020 con il quale è stata disposta:
 - la sospensione di tutte le manifestazioni organizzate, nonché degli eventi in luogo pubblico o privato, ivi compresi quelli di carattere culturale, ludico, sportivo, religioso e fieristico,



COMUNE DI PISTOIA

quali, a titolo d'esempio, grandi eventi, cinema, teatri, pub, scuole di ballo, sale giochi, sale scommesse e sale bingo, discoteche e locali assimilati, contestualmente disponendo la sospensione di ogni attività nei predetti luoghi;

- la sospensione dei servizi educativi per l'infanzia e delle attività didattiche in presenza, nelle scuole di ogni ordine e grado;
- la chiusura dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura;
- la chiusura, nelle giornate festive e prefestive, delle medie e grandi strutture di vendita, nonché degli esercizi commerciali presenti all'interno dei centri commerciali e dei mercati, estendendone anche la chiusura nei giorni feriali in presenza di condizioni strutturali o organizzative che non consentano il rispetto della distanza di sicurezza interpersonale di un metro;
- la sospensione delle attività di palestre, centri sportivi, piscine, centri natatori, centri benessere, centri termali (ove non funzionali a livelli essenziali di assistenza), centri culturali, centri sociali, centri ricreativi;

- il DPCM 11 marzo 2020 che ha introdotto ulteriori misure di contenimento del contagio, precisamente:

- la sospensione delle attività commerciali al dettaglio, fatta eccezione per le attività di vendita di generi alimentari e di prima necessità individuate nell'allegato 1 al medesimo decreto;
- la chiusura di mercati, salvo le attività dirette alla vendita di soli generi alimentari;
- la sospensione delle attività dei servizi di ristorazione (fra cui bar, pub, ristoranti, gelaterie, pasticcerie), restando consentita la sola ristorazione con consegna a domicilio;
- la sospensione delle attività inerenti i servizi alla persona (fra cui parrucchieri, barbieri, estetisti) diverse da quelle individuate nell'allegato 2 al decreto in parola;

- il DPCM 22 marzo 2020 con il quale sono state sospese tutte le attività produttive, ad eccezione di quelle indicate nell'allegato 1 del medesimo DPCM;

Considerato che l'elenco delle attività produttive industriali e commerciali escluse dall'obbligo di sospensione è stato progressivamente ampliato con i DPCM sopracitati e che i predetti provvedimenti, imponendo forzatamente la sospensione o l'esercizio ridotto a molteplici attività, hanno comportato un grave pregiudizio agli equilibri economici e finanziari delle stesse e pesanti riflessi sull'economia nazionale;



COMUNE DI PISTOIA

Ricordata la nota di chiarimento del 24 aprile 2020 dell'IFEL in riferimento alla possibilità di introdurre riduzioni di tariffe per quelle categorie di utenze non domestiche che avevano dovuto sospendere l'attività o esercitarla in forma ridotta a causa dei provvedimenti governativi sopra citati conseguenti all'emergenza sanitaria determinata dal virus COVID-19, ribadiva la facoltà consentita dall'art. 660 della L. 147/2013 di deliberare "riduzioni atipiche" della tariffa, ovvero agevolazioni che non hanno specifica attinenza al servizio tributi, prevedendone la copertura attraverso il ricorso a risorse derivanti dalla fiscalità generale del Comune;

Ricordato che, in relazione al citato quadro normativo e regolamentare delineatosi con i provvedimenti governativi, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha ritenuto di intervenire con la deliberazione n. 158 del 5.5.2020. L'Autorità di regolazione ha stabilito che *"...con specifico riferimento alle utenze non domestiche, ferme restando le prerogative già attribuite dalla legge 147/13 agli Enti locali in materia di riduzioni ed esenzioni tariffarie, sia opportuno - in applicazione del già richiamato principio "chi inquina paga" - declinare selettivamente l'intervento regolatorio"*;

Preso atto che con la citata deliberazione, ARERA, *"ai fini del "Calcolo della parte variabile della tariffa per le utenze non domestiche" - per l'anno 2020, in considerazione delle misure adottate a livello nazionale e locale per contrastare l'emergenza da COVID-19"*, ha stabilito che trovino applicazione taluni criteri di riduzione connessi alla durata del periodo di chiusura delle attività determinatosi in relazione ai provvedimenti governativi già richiamati nel testo della presente deliberazione;

Preso atto che con nota di approfondimento del 31.5.2020 IFEL ha chiarito alcuni aspetti applicativi della deliberazione ARERA n. 158 precisando, per quanto di rilievo ai fini del presente atto, quanto segue:

- *"tutte le agevolazioni previste da ARERA sono già astrattamente ricomprese nell'ampia potestà concessa ai Comuni dall'articolo 1, comma 660, della legge 147/2013, che consente dal 2014 ai consigli comunali di introdurre con regolamento riduzioni non necessariamente connesse alla produzione dei rifiuti, quindi consentendone lo scopo sociale, purché le riduzioni stesse siano finanziate con risorse derivanti dalla fiscalità generale ed il mancato gettito non sia quindi ripartito sulle altre utenze".*

- *"Appare evidente, in proposito, che qualsiasi scelta che vada oltre il livello minimo contemplato nella Delibera n.158 possa essere liberamente applicata dai Comuni, con l'unica accortezza di comprendere, all'interno delle scelte effettuate, le utenze non domestiche previste dagli Allegati alla delibera in esame. Non esiste infatti alcun divieto di procedere in maniera più generosa, con risorse derivanti dal bilancio dei Comuni, al fine di beneficiare le*



COMUNE DI PISTOIA

utenze in difficoltà economica provocata dall'emergenza sanitaria da Covid-19, ma appare comunque opportuno rispettare il "minimo regolatorio" imposto dalle nuove previsioni ARERA"

• "Si ritiene, in proposito, che in questa prima fase, in cui non si è ancora acquisita una certezza sulle reali perdite di gettito relative al prelievo sui rifiuti, sia possibile deliberare nell'immediato, oltre a proroghe dei tempi di pagamento, anche riduzioni relative alla TARI o alla tariffa corrispettiva da finanziare con mezzi propri dell'ente (avanzi di amministrazione, oneri di urbanizzazione, recuperi di evasione pregressa e altre entrate proprie), comunque nel rispetto degli equilibri previsionali..... Appare invece del tutto non preferibile in questa fase l'ipotesi di finanziamento delle agevolazioni attraverso una "perequazione orizzontale" dell'onere agevolativo a carico di tutti gli utenti del servizio rifiuti..";

Preso atto che ai sensi del comma 660 dell'art. 1 della L. 147/2013: "Il comune può deliberare, con regolamento di cui all'articolo 52 del citato decreto legislativo n. 446 del 1997, ulteriori riduzioni ed esenzioni rispetto a quelle previste dalle lettere da a) a e) del comma 659. La relativa copertura può essere disposta attraverso apposite autorizzazioni di spesa e deve essere assicurata attraverso il ricorso a risorse derivanti dalla fiscalità generale del comune";

Ritenuto opportuno sostenere le attività economiche prevedendo una norma applicabile per il solo anno 2020 volta a fornire un valido contributo alla situazione di criticità nella quale si trovano numerose attività presenti nel territorio comunale, che consenta di riconoscere alle stesse una riduzione pari al 25% della parte variabile della tariffa, come da nota IFEL del 31.5 sopra citata, a valere sulla rata di acconto con scadenza 16 settembre;

Ritenuto di riconoscere detta riduzione alle utenze non domestiche appartenenti alle categorie da 1 a 32, con esclusione delle categorie 9-10-12-14-25-28, di cui all'Allegato A del Regolamento TARI, in quanto interessate dai provvedimenti di sospensione e/o chiusura;

Ritenuto quindi di introdurre l'ulteriore art. 42 denominato "Disposizioni Straordinarie" al Regolamento comunale della tassa sui rifiuti (TARI) avente il seguente contenuto: "Per il solo anno 2020, in considerazione della eccezionale condizione di pandemia da Covid-19 e dei conseguenti gravi effetti sulle attività economiche, è stabilita una riduzione pari al 25% della parte variabile del tributo, calcolata sulle tariffe 2019, per le categorie di utenze non domestiche da 1 a 32, con esclusione delle categorie 9-10-12-14-25-28. Il costo complessivo di dette agevolazioni sarà finanziato con risorse derivanti dalla fiscalità generale del Comune. La riduzione sarà applicata nella rata in acconto con scadenza 16 settembre";



COMUNE DI PISTOIA

Dato atto che, per effetto delle modifiche suddette, il testo complessivo del Regolamento per la disciplina della TARI, costituito da n. 42 articoli (con conseguente modifica anche dell'indice) ed un allegato (ALLEGATO A), assume il testo definitivo allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato 1);

Visto l'art. 52 del D. Lgs. 446/1997, dal comma 702 dell'articolo 1 della Legge n. 147/2013, secondo cui le province ed i comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti;

Visto l'art. 1, comma 767, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 che stabilisce che le aliquote e i regolamenti hanno effetto per l'anno di riferimento a condizione che siano pubblicati sul sito internet del Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze entro il 28 ottobre dello stesso anno; ai fini della pubblicazione, il Comune è tenuto a inserire il prospetto delle aliquote di cui al comma 757 e il testo del regolamento, entro il termine perentorio del 14 ottobre dello stesso anno, nell'apposita sezione del Portale del federalismo fiscale. In caso di mancata pubblicazione entro il 28 ottobre, si applicano le aliquote e i regolamenti vigenti nell'anno precedente.

Preso atto che la presente deliberazione è assunta nel rispetto degli equilibri di bilancio;

Visto l'art. 27, c. 8, della Legge n. 448/2001, secondo cui:

- il termine per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;
- i regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;

Visto che il comma 3 bis dell'art. 106 del decreto Legge 19.5.2020 n. 34 convertito con la Legge n. 77 del 17.7.2020 pubblicata in G.U. n. 180 del 18/7/2020, che ha modificato il comma 2 dell'art. 107 del D.L. n. 18 del 17 marzo 2020 sostituendo il termine del 31 luglio 2020 con il nuovo termine del 30 settembre 2020 per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali;

Visto l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il parere di regolarità tecnica, rilasciato ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante, Entrate e Demografici, Dr.ssa Daria Vitale, con-



COMUNE DI PISTOIA

tenente anche l'attestazione che al presente provvedimento non hanno preso parte soggetti in conflitto di interessi, anche potenziali, come stabilito con deliberazione G.C. n. 136/2019, allegato all'originale della presente deliberazione;

Visto il parere di regolarità contabile, rilasciato ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile del Servizio Finanziario e Controllo Aziende Partecipate, allegato all'originale della presente deliberazione;

Visto il parere favorevole rilasciato dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 24.07.2020, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante;

Dato atto del verbale della Commissione consiliare competente, depositato presso l'Ufficio del Consiglio comunale;

Dato atto di alcuni emendamenti presentati relativi all'oggetto, ritirati o votati e respinti, come meglio illustrato nei processi verbali in precedenza richiamati;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Avendo il Presidente messo in votazione la proposta di deliberazione;

Con l'assistenza degli scrutatori in precedenza nominati;

Essendo al momento presenti e votanti n. 29 Consiglieri;

A maggioranza di voti espressi in forma palese,

Voti favorevoli n. 19 (Tomasi, Pelagalli, Galligani, Capecchi, Sicari, Checcucci, Vannelli, Misiano, Raso, Menichelli, Bojola, Pagliai, Masini, Manchia, Gori, Cerdini, Belli, Mazzeo, Calzolari)

Voti contrari n. 9 (Vespignani, Bartoli, Maglione, Tripi, Tuci, Alberti, Cotti, Grasso, Nuti)

Astenuti n. 1 (Breschi)

D E L I B E R A

1) di modificare il Regolamento per l'applicazione della tassa sui rifiuti (TARI), introducendo l'ulteriore art. 42 (con conseguente modifica anche dell'indice) denominato "Disposizioni Straordinarie" che risulta avere la seguente formulazione:

Art. 42 Disposizioni Straordinarie



COMUNE DI PISTOIA

Per il solo anno 2020, in considerazione della eccezionale condizione di pandemia da Covid-19 e dei conseguenti gravi effetti sulle attività economiche, è stabilita una riduzione pari al 25% della parte variabile del tributo, calcolata sulle tariffe 2019, per le categorie di utenze non domestiche da 1 a 32, con esclusione delle categorie 9-10-12-14-25-28. Il costo complessivo di dette agevolazioni sarà finanziato con risorse derivanti dalla fiscalità generale del Comune. La riduzione sarà applicata nella rata in acconto con scadenza 16 settembre;

2) di dare atto che in conseguenza delle modifiche di cui al precedente punto 1), il Regolamento per la disciplina della TARI, costituito da n. 42 articoli ed un allegato (ALLEGATO A), assume il testo definitivo allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato 1);

3) di dare, altresì, atto che le agevolazioni trovano copertura al Cap. 22181/70 del Bilancio 2020;

3) di trasmettere copia della presente deliberazione ai responsabili preposti alle seguenti strutture per i provvedimenti connessi e conseguenti di attuazione:

- Dr. Raffaele Pancari - Segretario generale
- Dr.ssa Daria Vitale - Dirigente Servizio SUA, Entrate e Demografici
- Dr. Franco Ancillotti - Dirigente Servizio Finanziario e Controllo Aziende partecipate
- Dirigenti Servizi comunali.

Dopodichè

IL PRESIDENTE

propone quindi di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art.134, 4 comma del D.lgvo 18 Agosto 2000 n. 267, al fine di procedere con tempestività agli adempimenti connessi con il presente atto;

Essendo al momento presenti e votanti n. 29 Consiglieri;

IL CONSIGLIO COMUNALE

A maggioranza di voti espressi in forma palese,



COMUNE DI PISTOIA

Voti favorevoli	n. 19 (Tomasi, Pelagalli, Galligani, Capecchi, Sicari, Checcucci, Vannelli, Misiano, Raso, Menichelli, Bojola, Pagliai, Masini, Manchia, Gori, Cerdini, Belli, Mazzeo, Calzolari)
Voti contrari	n. 5 (Maglione, Tuci, Alberti, Cotti, Nuti)
Astenuti	n. 5 (Vespignani, Bartoli, Tripi, Grasso, Breschi)

A P P R O V A

la proposta del Presidente dichiarando la immediata eseguibilita' del provvedimento precedentemente approvato.